



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Главам муниципальных районов и
городских округов Курганской области

ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024
телефон (8-3522) 42-92-36, факс 46-10-32
тайп 120-151 Совет
сайт: <http://kurganobl.ru>
эл. почта: kurgan@kurganobl.ru

от 18.04.2019 № 08-06-2056

на № _____

Обзор изменений законодательства

В целях оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований Курганской области информируем об изменениях действующего законодательства по вопросам организации местного самоуправления.

Федеральное законодательство

1. 6 февраля 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 6 февраля 2019 года № 3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 15 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с внесенными изменениями к вопросам местного значения муниципальных районов и городских округов отнесена реализация прав коренных малочисленных народов.

2. 6 марта 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 6 марта 2019 года № 22-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «О кадастровой деятельности».

Частью 2.1 статьи 45 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» (далее — Закон № 221-ФЗ) предусмотрено, что технические паспорта, оценочная и иная хранившаяся по состоянию на 1 января 2013 года в органах и организациях по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации учетно-техническая документация об объектах государственного технического учета и технической инвентаризации (регистрационные книги, реестры, копии правоустанавливающих документов и тому подобное) являются собственностью субъекта Российской Федерации.

В соответствии с внесенными изменениями копии указанных в части 2.1 статьи 45 Закона № 221-ФЗ технических паспортов, оценочной и иной документации (регистрационных книг, реестров, правоустанавливающих документов и тому подобного) и содержащиеся в них сведения предоставляются бесплатно не только по запросу органа регистрации прав, но и по запросу другого органа государственной власти или органа местного самоуправления.

3. 18 марта 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2019 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Статья 13.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дополнена положениями, согласно которым установлена административная ответственность за распространение в средствах массовой информации, а также в информационно-телекоммуникационных сетях заведомо недостоверной общественно значимой информации под видом достоверных сообщений, повлекшее наступление определенных последствий (создание (угроза создания) помех функционированию объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, кредитных организаций, объектов энергетики, промышленности или связи; смерть человека, причинение (угрозу причинения) вреда здоровью человека или имуществу, массовое нарушение общественного порядка и (или) общественной безопасности и т.д.).

Протоколы об указанных административных правонарушениях уполномочены составлять должностные лица органов внутренних дел (полиции).

4. 29 марта 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2019 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей».

Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее — Закон № 2300-1) дополнен статьей 42.3, согласно которой обращение потребителя может быть направлено в письменной форме на бумажном носителе или в электронной форме в орган государственного надзора, иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо орган местного самоуправления.

Также внесены изменения в статью 44 Закона № 2300-1, регулиующую вопросы осуществления защиты прав потребителей органами местного самоуправления. В частности, предусмотрено, что в целях защиты прав потребителей на территории муниципального образования органы местного самоуправления вправе разрабатывать муниципальные программы по защите прав потребителей.

Правовые акты федеральных органов исполнительной власти

1. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р утверждена Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах.

Пунктом 3 указанного распоряжения рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться положениями данной Концепции при формировании документов, определяющих направления повышения эффективности бюджетных расходов.

2. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р утверждена Методика формирования индекса качества городской среды.

Методика разработана в целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе выявления конкурентных преимуществ городов и ограничений, препятствующих их развитию, актуальных проблем, перспективных направлений развития городов, и предназначена для определения уровня качества городской среды городов путем расчета и присвоения им индекса качества городской среды (далее - индекс городов), а также для определения уровня качества городской среды городов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, путем расчета интегрированного индекса, основанного на индексах городов, присвоенных городам, находящимся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации (далее - индекс субъекта Российской Федерации).

Значения индексов субъектов Российской Федерации учитываются при определении размера субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации.

Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, реализуемых в рамках национального проекта.

На основании итоговых значений индексов городов и индексов субъектов Российской Федерации Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации формируются перечни городов и перечни субъектов Российской Федерации, которые рассматриваются проектным комитетом по национальному проекту и публикуются на официальном сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Нормативные правовые акты Курганской области

1. 3 марта 2019 года вступил в силу Закон Курганской области от 18 февраля 2019 года № 5 «О внесении изменений в Закон Курганской области «О выборах выборных лиц местного самоуправления Курганской области» (далее — Закон № 5).

Согласно внесенным изменениям отменены положения о формировании общей части списка кандидатов при применении смешанной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований.

Увеличены предельные размеры средств, перечисляемых в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений. В частности, размер собственных средств кандидата для кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных районов, городских округов увеличен с 200000 до 1500000 рублей.

Также предусмотрено, что в случае если расходы на финансирование избирательной кампании кандидата на выборах органов местного самоуправления сельских поселений не превышают 15000 рублей, избирательный фонд создается только за счет собственных средств кандидата без открытия специального избирательного счета (ранее указанный размер расходов составлял 5000 рублей).

Законом № 5 закреплены нормы, регламентирующие возможность применения технических средств подсчета голосов, в том числе программно-технических комплексов обработки бюллетеней; изложена в новой редакции статья, устанавливающая методику пропорционального распределения депутатских мандатов. Уточнены полномочия участковых избирательных комиссий при проведении голосования вне помещения для голосования.

2. 15 марта 2019 года вступил в силу Закон Курганской области от 1 марта 2019 года № 19 «О порядке определения границ прилегающих территорий на территории Курганской области» (далее — Закон № 19).

Статьей 45.1 Федерального закона от 6 марта 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что правила благоустройства территории муниципального образования могут регулировать вопросы определения границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Законом № 19 определено, что прилегающая территория - территория общего пользования, которая прилегает к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован (далее также - земельный участок), границы которой определены в соответствии с порядком, установленным настоящим Законом.

Законом № 19 установлены: способ и общие правила определения границ прилегающих территорий, минимальное и максимальное расстояния от внутренней границы до внешней границы прилегающей территории.

Также предусмотрено, что подготовка карты-схемы границ прилегающей территории осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

3. 22 февраля 2019 года вступило в силу постановление Правительства Курганской области от 18 февраля 2019 года № 26 «О введении ограничений при организации перевозок пассажиров и багажа по заказу на территории Курганской области».

Указанным постановлением установлены места на территориях муниципальных образований Курганской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области в сфере транспортного обслуживания населения.

К местам на территориях муниципальных образований Курганской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается, относятся:

- 1) автовокзалы, автостанции;
- 2) остановочные пункты, включенные в состав маршрутов регулярных перевозок;
- 3) прилегающая территория аэропорта города Кургана (от улицы Гагарина до здания аэропорта, парковка).

К местам на территориях муниципальных образований Курганской области, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти Курганской области в сфере транспортного обслуживания населения, относятся:

- 1) привокзальные площади;
- 2) парковки;
- 3) транспортно-пересадочные узлы;
- 4) прилегающие территории общественных зданий, строений и сооружений.

Также указанным постановлением утвержден Порядок согласования отправления транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу.

4. Постановлением Правительства Курганской области от 1 апреля 2019 года № 82 «Об утверждении Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Курганской области на 2019-2025 годы» утверждена соответствующая Региональная адресная программа.

Участниками указанной программы являются муниципальные образования Курганской области, на территории которых расположены многоквартирные дома, признанные до 1 января 2017 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации.

Дополнительные разъяснения

1. Приказом Минстроя России от 7 марта 2019 года № 153/пр «Об утверждении методических рекомендаций по проведению работ по формированию земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома» утверждены соответствующие методические рекомендации.

В целях формирования земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома, органам государственной власти и органам местного самоуправления рекомендуется провести следующие мероприятия:

1) подготовить и утвердить проект межевания территории, в соответствии с которым определяются границы земельного участка (земельных участков), на котором (на которых) расположен (расположены) многоквартирный дом (многоквартирные дома);

2) провести работы по подготовке документов, необходимых для осуществления государственного кадастрового учета образуемого земельного участка (образуемых земельных участков);

3) представить в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти (его территориальный орган), осуществляющий государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав

прав документы, необходимые для осуществления государственного кадастрового учета образуемого земельного участка (образуемых земельных участков).

Размер образуемого земельного участка рекомендуется определять исходя из:

1) площади многоквартирного дома, то есть суммарной общей площади всех квартир в таком доме, площади всех нежилых помещений и помещений вспомогательного использования в таком доме;

2) территории, необходимой для обеспечения функционирования (обслуживания) площади многоквартирного дома, с учетом соблюдения требований градостроительных нормативов, противопожарной безопасности, санитарных разрывов между зданиями и иных норм, обеспечивающих нормальные условия проживания и пребывания граждан в многоквартирном доме, обслуживания данного дома и иных объектов, входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме, а также доступ к такому дому и иным подобным объектам;

3) плотности застройки элемента планировочной структуры, в границах которого расположен соответствующий многоквартирный дом,

4) наличия на прилегающей к многоквартирному дому территории элементов благоустройства, созданных при финансовом участии собственников помещений в многоквартирном доме в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», с учетом утвержденного органами местного самоуправления дизайн-проекта благоустройства дворовой территории.

Необходимо учесть указанные изменения в работе, а также внести соответствующие изменения в уставы муниципальных образований и муниципальные нормативные правовые акты.

Просим довести указанную информацию до сведения органов местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района.

Данный обзор размещен на официальном сайте Правительства Курганской области (<http://kurganobl.ru/>) в разделе «Правовые акты» (регистр муниципальных нормативных правовых актов — обзоры изменений законодательства).

Начальник правового управления
Аппарата Губернатора Курганской области


18.04.2019г.

Л.А. Башегурова